**Проект ВГО «Українська бібліотечна асоціація»**

**за підтримки Посольства США в Україні**

**Бібліотеки і виборчий процес:**

**навчаємо бібліотекарів і виборців реалізації конституційних прав**

**(цикл вебінарів)**

**Тема 1. Вибори як елемент демократії. Виборчі права громадян України та механізми їхньої реалізації.**

**ПЛАН**

1. **Вибори як елемент** **демократичного політичного процесу.**
2. **Виборча система. Функції і типи виборчої системи.**
3. **Виборчі права громадян України та принципи виборів.**
4. **Інституційний механізм забезпечення виборчих прав громадян.**
5. **Вибори як елемент** **демократичного політичного процесу**

Вибори є найбільш поширеною формою прямого народовладдя і, на відміну від інших його форм, постійно і періодично застосовуються у більшості країн світу. У світовій практиці шляхом виборів формуються як державні інституції (парламенти, посади глав держав, іноді уряди, судові органи), так і представницькі органи місцевого самоврядування.

Вибори в органи влади становлять серцевину демократичного політичного процесу і є закономірним результатом процесу історичного пошуку суспільством кращої моделі формування і функціонування держави. Сьогодні демократичні вибори в органи державної влади стали природним процесом у політичному житті багатьох країн світу. Вони являють собою спосіб формування органів влади і керування за допомогою вираження за визначеними правилами (відповідно до виборчої системи) політичної волі громадян. Унаслідок виборів обрані кандидати наділяються владними повноваженнями. Вибори використовуються у різних демократичних організаціях: партіях, профспілках, добровільних асоціаціях, кооперативах, акціонерних товариствах тощо.

Політичні вибори – це широкий комплекс заходів і процедур щодо формування керівних органів у державі. Головними серед них є:

· призначення виборів та визначення дати їх проведення;

· визначення меж виборчих округів та виборчих дільниць;

· створення виборчих комісій (Центральної, окружної, дільничних);

· складання списків виборців;

· висування і реєстрація кандидатів;

· проведення передвиборної агітації;

· голосування та підрахунок голосів;

· оголошення ведення в разі необхідності повторного голосування чи повторних виборів.

Вибори виконують такі функції:

1) легітимізація влади;

2) реалізація народного і національного суверенітету. При цьому постає питання: чи передається шляхом виборів народний суверенітет? У науці конституційного права вироблено підхід, відповідно до якого народний суверенітет невідчужуваний, а в результаті виборів передається лише право на його реалізацію в установлених конституцією межах та протягом строку, на який обрано орган чи посадову особу;

3) забезпечення стабільності, поступовості та наступності існування влади;

4) селекція політичних керівників з огляду на їх попередню політичну діяльність;

5) формування і вираження суспільної думки.

Соціальне призначення виборів відображається у їх функціях, серед яких найважливішими є:

1. Вибори є головною формою прояву суверенітету народу, його політичної ролі як джерела влади. За допомогою виборів забезпечується участь громадян у формуванні представницьких, законодавчих, виконавчих і судових органів влади, оскільки саме у результаті виборів обрані народом кандидати наділяються владними повноваженнями. Для багатьох громадян вибори є єдиною формою їхньої реальної участі у політиці.

2. У зв’язку з цим у демократичному суспільстві вибори є одним з найважливіших інститутів легітимізації існуючої політичної системи та політичного режиму. Сам факт участі громадян у виборах зазвичай означає прийняття ними даного типу політичної системи, політичного режиму, правил формування органів влади, незалежно від ставлення населення до конкретних посадових осіб, уряду і правлячих партій.

3. Вибори є найважливішим каналом подання до органів влади інтересів різних соціальних груп. У період виборів створюються найбільш сприятливі можливості для усвідомлення громадянами своїх інтересів і включення їх у виборчі програми партій, рухів та окремих депутатів. Виборча кампанія активізує процес усвідомлення громадянами своїх інтересів, а кандидати у депутати, прагнучи отримати масову підтримку населення, стають особливо сприйнятливі до запитів і побажань виборців. І хоча депутати після перемоги на виборах нерідко забувають про свої обіцянки, у розвинених демократичних країнах депутатський корпус все-таки орієнтується на запити своїх виборців і свої зобов’язання. Таким чином, за результатами виборів соціальні інтереси населення отримують своє представництво в органах влади.

4. Вибори – це спосіб зміни політичних еліт, передача влади від одних людей до інших мирним демократичним шляхом через волевиявлення народу. У результаті виборів оновлюється склад правлячої політичної еліти та опозиційної еліти, змінюється політична вага партій та їхніх представників, створюється можливість входження у правлячу політичну еліту громадян.

5. У процесі виборів відбувається політична соціалізація населення, розвиток його політичної свідомості та політичної участі. У ході виборчого процесу різко розширюється потік політичної інформації і пропаганди, активізується різноманітна політико-освітня робота, концентрується увага людей на актуальних політичних проблемах та альтернативних шляхах їх вирішення. Тому в цей період громадяни особливо інтенсивно засвоюють політичні цінності та норми, набувають політичні навички та досвід.

Демократична держава визначається рівнем розвитку народовладдя, тобто тим, наскільки встановлені процедури виявлення та здійснення волі народу можуть реально впливати на управління справами держави й суспільства. Безпосередня участь громадян у здійсненні державної влади – пряме народовладдя – є саме такою формою, яка забезпечує найбільший рівень впливу народу на діяльність державних структур. Одним із проявів прямого народовладдя у нашій країні є вибори.

Термін «вибори» означає процес, у результаті якого певна спільність людей, почасти організована у політичне об’єднання, шляхом голосування формує державний орган чи заповнює вакантну виборну посаду. Утворені у результаті виборів органи або обрані посадові особи набувають права під час виконання своїх функцій виступати від імені певної спільноти людей і наділяються повноваженнями приймати загальнообов’язкові рішення. За допомогою виборів формується значна частина органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

1. **Виборча система. Функції і типи виборчої системи**

Ст. 69 Конституції України зазначає, що в Україні народне волевиявлення здійснюється через вибори, референдум та інші форми безпосередньої демократії.

Вибори є способом формування вищих органів влади України шляхом голосування. У нашій державі за допомогою виборів громадяни обирають такі виборні органи і посади: Верховну Раду України, Президента України, обласні, районні, міські, селищні та сільські ради, міських, сільських і селищних голів. Правовою базою виборчого права у нашій державі є Конституція України, Закони України «Про вибори Президента України», «Про вибори народних депутатів України», «Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів».

Для того, щоб громадяни здійснювали своє волевиявлення через вибори, повинен існувати певний спосіб організації та проведення цих виборів, зафіксований у юридичних нормах, тобто порядок, за яким рішення виборців трансформуються у владні повноваження.

**Наприклад, при проведенні парламентських виборів, виборча система** має забезпечувати:

* результативність виборів – гарантувати обрання у визначені законодавством терміни конституційної більшості від складу парламенту із тим, щоб він міг розпочати свою роботу;
* ефективність виборів – проведення результативних виборів у межах передбачених і виділених коштів;
* структурування нового складу парламенту, без чого не можливе формування стійкої парламентської більшості, відповідальної за стан державного управління. В умовах неструктурованого суспільства, яким нині і є українське суспільство, виборча система має забезпечити повну структуризацію парламенту, створення у ньому парламентської більшості, швидкість утворення якої, а головне її стійкість і продуктивність, насамперед залежать від кількісного і якісного складу депутатських фракцій та їх загальної кількості у парламенті. Це буде сприяти політичній стабільності у країні та працездатності парламенту;
* професіоналізм, порядність, чесність, відповідальність парламентарів перед виборцями, що є важливим чинником забезпечення політичної стабільності і утвердження повноцінної демократії у суспільстві;
* формування професійного парламенту, здатного у повному обсязі реалізовувати ті завдання, які на нього покладенні Конституцією України;
* адекватність представництва виборців у парламенті як окремими депутатами, так і депутатським корпусом загалом, достатність представництва політичних меншин;
* усвідомлення більшістю виборців безпосередніх наслідків власного волевиявлення і довіра до результатів голосування.

Існують певні типи виборчої системи, які залежать від низки елементів:

1) кількісного критерію визначення результату виборів (переможця визначають більшістю голосів чи пропорційним представництвом);

2) типу виборчих округів (одномандатні чи багатомандатні);

3) форми висування кандидатів і способів голосування;

4) типу виборчого списку.

Виділяють такі типи виборчих систем, як: мажоритарну, пропорційну і змішану (мажоритарно-пропорційну).

Мажоритарна виборча система – виборча система, згідно з якою переможцем є той кандидат, котрий набрав встановлену законом більшість голосів виборців, які взяли участь у голосуванні.

Залежно від того, як визначається більшість голосів, необхідних для обрання кандидата, розрізняють:

· мажоритарну систему абсолютної більшості;

· мажоритарну систему відносної більшості;

· мажоритарну систему кваліфікованої більшості.

Пропорційна виборча система – система, за якої мандати розподіляються між списками політичних партій пропорційно до кількості отриманих голосів.

Змішана виборча система — процедура проведення виборів, яка охоплює елементи як мажоритарної, так і пропорційної виборчих систем. Сьогодні більш ніж як у двадцяти країнах світу застосовується змішана виборча система. Використання такої виборчої системи є показником того, що у державі відбувається пошук та становлення нових виборчих систем.

Відомі кілька підвидів змішаної виборчої системи. В одних випадках пріоритетною є мажоритарна система виборів, у других – пропорційна, у третіх – вони врівноважені, у четвертих – для виборів різних органів державної влади використовуються різні види системи.

Правовою основою застосування змішаної виборчої системи в Україні на сьогодні є Закони України «Про вибори народних депутатів України» від 17 листопада 2011 року, «Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» від 10 липня 2010 року.

Строки проведення виборів у Конституції та новому виборчому законодавстві України визначено так:

1. Вибори Президента України:

- чергові проводяться із закінченням конституційного строку повноважень Президента України (в останню неділю жовтня п’ятого року повноважень Президента України – ст. 103 Конституції України);

- позачергові проводяться із достроковим припиненням повноважень Президента України (в період дев’яноста днів з дня припинення повноважень – ст. 103 Конституції України).

2. Вибори народних депутатів України:

- чергові відбуваються в останню неділю березня останнього року повноважень Верховної Ради України, а виборчий процес розпочинається за 120 днів до дня виборів. Центральна виборча комісія оголошує про початок виборчого процесу не пізніше, ніж за 125 днів до дня виборів;

- позачергові відбуваються в останню неділю шістдесятиденного строку з дня опублікування указу Президента України про дострокове припинення повноважень Верховної Ради України.

3. Місцеві вибори:

- перші призначаються не пізніш як за 120 днів до дня виборів, а початок їх виборчого процесу оголошується не пізніш як за 90 днів:

- чергові призначаються не пізніш як за 120 днів до дня виборів, а їх виборчий процес розпочинається за 90 днів до дня виборів;

- позачергові призначаються не пізніш як за 70 днів до дня виборів, а їх виборчий процес розпочинається за 60 днів до дня виборів;

- повторні проводяться в останню неділю шістдесятиденного строку з дня оприлюднення територіальною виборчою комісією рішення про їх призначення;

- проміжні проводяться в останню неділю шістдесятиденного строку з дня опублікування рішення про призначення виборів.

Вибори як форма народного волевиявлення є одним із способів формування народом органів державної влади та місцевого самоврядування або інших інститутів. Це стосується насамперед формування представницьких органів законодавчої влади – парламентів, інституту президента, органів місцевого самоврядування. Вибори – це спосіб формування представницьких органів. Порядок виборів передбачений правовими нормами, які в сукупності становлять виборче право.

1. **Виборчі права громадян України та принципи виборів**

Виборчі права громадян України регулюються Конституцією та відповідними виборчими законами, які у своїй сукупності, по суті, являють собою механізм реалізації даного права.

У правовій літературі прийнято розрізняти **активне і пасивне виборче право**. Активне виборче право характеризується рядом активних дій щодо вибору того чи іншого кандидата і настає з 18 років, за умови, що такий громадянин має право голосу, тобто судом не визнаний недієздатним. Пасивне ж виборче право – це право громадянина бути обраним в органи державної влади і місцевого самоврядування. Воно настає: по виборам депутатів місцевих рад і сільських, селищних та міських голів – 18 років (міст Києва і Севастополя – з 21 року); по виборам народних депутатів України – з 21 року, по виборам Президента України – з 35 років.

При реалізації громадянами своїх виборчих прав надзвичайно важливим є додержання **принципів виборів**:

1) **принцип вільних виборів** – виборець сам вирішує, прийняти йому чи ні участь в голосуванні. Неприпустимим є застосування підкупу, шантажу, погроз та інших незаконних засобів впливу на волевиявлення виборів, членів виборчих комісій та кандидатів на виборчі посади;

2) **принцип загального виборчого права** – включає в себе активне та пасивне виборче право (про це згадувалося вище). Слід відзначити, що для пасивного виборчого права українське законодавство встановлює, як правило, не тільки більш високий віковий ценз, але і деякі інші вимоги. Наприклад, кандидат на пост Президента України повинен досягти віку 35 років, а також проживати в Україні протягом 10 останніх перед днем виборів років та володіти державною мовою;

3) **принцип рівних виборів** – кожен виборець має тільки один голос, може бути включений лише в один виборчий список і проголосувати тільки один раз;

4) **принцип прямих виборів** – поміж виборцем і кандидатом, якого він обирає, немає будь-яких проміжних структур (наприклад, колегії виборців). Виборець голосує за обраного ним кандидата (партію чи партійний блок) безпосередньо;

5) **принцип таємного голосування** – суть його полягає в тому, що контроль за волевиявленням виборців забороняється. Голосування повинно відбуватися у спеціально підготовлених приміщеннях (кімнатах чи виборчих кабінах), знаходження у яких забороняється будь-якій людині, окрім самого голосуючого. Якщо виборець з поважної причини не може заповнити виборчий бюлетень, він може запросити допомогти йому в цьому іншого виборця. Виборча комісія не повинна також відповідати на запит зацікавлених осіб відносно того, чи брав участь у виборах конкретний виборець.

Ці принципи є конституційними, але існують і загальні, наприклад, законності, гласності, широкої участі населення у виборах та ін.

Порушення виборчих принципів – це серйозне порушення виборчих конституційних прав громадян і може мати дуже серйозні правові наслідки – до визнання виборів не дійсними, а також притягнення винних до кримінальної відповідальності.

**4. Інституційний механізм забезпечення виборчих прав громадян**

Існують різні точки зору з приводу розуміння сутності самого механізму забезпечення основних прав і свобод людини й громадянина. Але всі науковці як важливу його складову називають органи та організації, спеціальною компетенцією або статутним завданням яких є забезпечення прав людини. Це так звана «інституційна» частина механізму забезпечення основних прав і свобод людини. Інституційний механізм забезпечення виборчих прав громадян являє собою сукупність інституцій (органів, організацій), які можна класифікувати, по-перше, на національні та міжнародні; по-друге, на органи державної влади, органи місцевого самоврядування та громадські об’єднання; по-третє, на органи загальної і спеціальної компетенції; по-четверте, на наднаціональні, національні, регіональні та місцеві інституції.

Інституційний механізм забезпечення виборчих прав громадян включає в себе:

– органи державної влади та місцевого самоврядування,

– політичні партії, громадські організації,

– засоби масової інформації.

До інституційного механізму забезпечення виборчих прав громадян України входять органи та організації, спеціальною компетенцією або статутним завданням яких є забезпечення виборчих прав громадян. До цього механізму входять органи всіх гілок влади: законодавчої – Верховна Рада України; виконавчої – Кабінет Міністрів України, міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, місцеві державні адміністрації; судової – всі суди, які входять в судову систему, Президент України як глава держави; контрольно-наглядові органи – Конституційний Суд України, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини, Центральна виборча комісія, Рахункова палата України, органи прокуратури, а також органи місцевого самоврядування та інші інституції.

Головна роль належить Центральній виборчій комісії як постійно діючому органу, що відповідно до Конституції та інших законів України забезпечує організацію підготовки і проведення виборів Президента України, народних депутатів України. Комісія здійснює також консультативно-методичне забезпечення виборів до місцевих рад, сільських, селищних, міських голів.

***Увагу учасників вебінару слід звернути на інформацію для виборців, представлену у розділі «Державний реєстр виборців» на сайті ЦВК, яка може бути для них дуже корисною напередодні виборів народних депутатів до Верховної ради України у жовтні 2014 р.***

***(https://www.drv.gov.ua/portal/!cm\_core.cm\_index?option=ext\_static\_page&ppg\_id=187&pmn\_id=98).***

**Джерела:**

1. Конституція України [Електронний ресурс]: від 28.06.1996 року. – Режим доступу: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254.
2. Бебик В.М. Базові засади політології: історія, теорія, методологія, практика / В. М. Бебик. – К. : Наукова думка. – 2000. – 235 с.
3. Кушниренко А. Г. Виборчі права громадян України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://nauka.kushnir.mk.ua/?p=43647.
4. Гудзь Л.В. Інституційний механізм забезпечення виборних прав громадян України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://nauka.kushnir.mk.ua/?p=43703.
5. Совгиря О.В. Конституційне право України : навч. посібник / О. В. Совгиря, Н. Г. Шукліна. – К. : Юрінком Інтер, 2008. – 632 с.
6. Безпальча О. О. Сутність та соціальне призначення виборів [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://nauka.kushnir.mk.ua/?p=71067.
7. Шаптала Н. К. Конституційне право України : [навч. посіб.] / Н. К. Шаптала, Г. В. Задорожня – Запоріжжя: Дике Поле, 2012. – 479 с.
8. Ярошук М.О. Вибори та виборча система в Україні [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://nauka.kushnir.mk.ua/?p=71085>.